



ΕΕΛ/ΛΑΚ

Εταιρεία Ελεύθερου Λογισμικού /Λογισμικού Ανοιχτού Κώδικα

Λ. Μεσογείων 56, Αμπελόκηποι, 115 27 Αθήνα, info@ellak.gr, Τηλ: 210 7474271, Fax: 210 7474252

Αθήνα, 11 Σεπτεμβρίου 2013
Αρ. Πρωτ. 314/ΘΚ

Προς: Υπουργό Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής, κ. Γιάννη Μανιάτη

Θέμα: Ανοιχτά Δεδομένα

Αξιότιμε κύριε Υπουργέ,

Η ΕΕΛ/ΛΑΚ (www.eellak.gr) ιδρύθηκε το 2008, αποτελείται από 29 Πανεπιστήμια, Ερευνητικά Κέντρα, Τεχνολογικά Ιδρύματα και κοινωφελείς φορείς, και είναι εταιρεία μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα που έχει ως κύριο στόχο να συμβάλλει στην προώθηση, ανάπτυξη και χρήση του **Ελεύθερου Λογισμικού**, του **Ανοιχτού Περιεχομένου** και των **Τεχνολογιών Ανοιχτής Αρχιτεκτονικής (open hardware)** στην εκπαίδευση, το δημόσιο τομέα και τις επιχειρήσεις. Η ΕΕΛ/ΛΑΚ, συνεργάζεται με τα **Creative Commons** (<http://wiki.creativecommons.org/Greece>) και είναι ιδρυτικό μέλος του **COMMUNIA ASSOCIATION** (<http://www.communia-association.org/>) και του **FAB LAB ATHENS** (<http://fablabathens.gr/>) και μέλος του **Open Government Partnership (OGP) Network** (<http://www.opengovpartnership.org/ogp-network>).

Τα τελευταία χρόνια έχει γίνει προσπάθεια να καταστεί η Διοίκηση πιο ανοιχτή, **με μεγαλύτερη έμφαση στην παροχή υπηρεσιών προς τον πολίτη και την επιχείρηση και τη διάθεση δημοσίων δεδομένων ανοικτών προς όλους.**

Τα ανοιχτά δεδομένα έχουν ως βασικούς στόχους την αύξηση της διαφάνειας στη δράση της δημόσιας διοίκησης, τη συνεισφορά στη δημιουργία μιας ενιαίας ευρωπαϊκής πληροφοριακής αγοράς, τη δημιουργία νέων υπηρεσιών και συνακόλουθα περισσότερων θέσεων εργασίας. **Για το λόγο αυτό, το άνοιγμα των δεδομένων θα πρέπει να αποτελεί κεντρικό στόχο για την υποστήριξη της διαφάνειας και της επιχειρηματικότητας σε μια πολύ δύσκολη περίοδο για τη χώρα μας.**

Η προσπάθεια αυτή ξεκινάει από την εφαρμογή της Οδηγίας για την Περαιτέρω Χρήση της Δημόσιας Πληροφορίας με τον Ν.3448/2006 και συνεχίζεται με τον Ν. 3979/2011 για την Ηλεκτρονική Διακυβέρνηση και τον Ν.3882/2010 για τα Γεωχωρικά Δεδομένα. Επιπλέον, η απόφαση ΥΑΠ/Φ.40.4/1/989-1301/12.04.2012 που κύρωσε το Πλαίσιο Παροχής Υπηρεσιών Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης του Άρθρου 27 του Ν.3731/2008, καθώς και οι αποφάσεις της Εθνικής Επιτροπής Γεωπληροφορίας, αλλά και οι πιο πρόσφατες κανονιστικές αποφάσεις για την εφαρμογή του Ν.3979/2011 για το ηλεκτρονικό αρχείο και την κοινοχρησία μεταξύ φορέων του Δημοσίου, καταδεικνύουν μια σαφή στροφή προς το ανοικτό και επαναχρησιμοποιήσιμο

περιεχόμενο.

Τέλος πριν λίγες μέρες ψηφίστηκε τροπολογία για τη διάθεση των γεωχωρικών δεδομένων της ΕΚΧΑ ΑΕ που συμπεριλαμβάνεται στον Ν.4178/2013. Παράλληλα με τα ανωτέρω, η Ελλάδα είναι μέλος του Open Government Partnership (OGP) με ρητές υποχρεώσεις ως προς το άνοιγμα των δεδομένων και την περαιτέρω χρήση αυτών για τη στήριξη τόσο της διαφάνειας, όσο και της βιώσιμης ανάπτυξης.

Αυτή η πολιτική για τη διάθεση των δημοσίων δεδομένων είναι αντίστοιχη με πολιτικές για τα Ανοικτά Δεδομένα και την Ανοικτή Διακυβέρνηση τόσο στην Ευρωπαϊκή Ένωση, όσο και διεθνώς. **Επιπλέον, ακολουθεί την νέα Οδηγία της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για την περαιτέρω χρήση της δημόσιας πληροφορίας** που έρχεται να επεκτείνει τόσο το πεδίο εφαρμογής όσο και το εύρος του ανοίγματος των δεδομένων της υπάρχουσας σχετικής Οδηγίας.

Η οικονομική ανάπτυξη στην εποχή της κοινωνίας της πληροφορίας εξαρτάται άμεσα με τα ανοικτά δεδομένα. Η Επίτροπος αρμόδια για τα θέματα του Ψηφιακού Θεματολογίου, Neelie Kroes, έχει παραλληλίσει το άνοιγμα των δεδομένων ως το άνοιγμα ενός χρυσωρυχείου (<http://blogs.ec.europa.eu/neelie-kroes/opendata/>) και το πετρέλαιο της ψηφιακής εποχής (<http://www.youtube.com/watch?v=9Jq4Qy1UeAE>). Το άνοιγμα των δεδομένων και η Οδηγία για την περαιτέρω χρήση της δημόσιας πληροφορίας, αποτελούν **βασικό άξονα του ψηφιακού θεματολογίου της Ευρώπης για το 2020.** Αντίστοιχους κανονισμούς εξέδωσε η κυβέρνηση Obama στις ΗΠΑ (<http://www.whitehouse.gov/sites/default/files/omb/memoranda/2013/m-13-13.pdf>) μόλις πριν από μία εβδομάδα, ενώ στις 15.05.13 εκδόθηκε ανεξάρτητη έρευνα στο Ηνωμένο Βασίλειο (<https://www.gov.uk/government/publications/shakespeare-review-of-public-sector-information>) που καλεί για μια **ακόμη πιο ανοικτή πολιτική δημοσίων δεδομένων.**

Ενώ τα ανοικτά δεδομένα εμφανίζονται ως βασικός παράγοντας βιώσιμης ανάπτυξης, διαφάνειας και συμμετοχής του πολίτη σε ουσιαστικές πλευρές της κοινωνικής και οικονομικής ζωής, τους τελευταίους μήνες παρατηρούμε μια δυστοκία της δημόσιας διοίκησης να εφαρμόσει τους ίδιους τους νόμους που έχουν ψηφιστεί ή τις κανονιστικές πράξεις που η ίδια η διοίκηση εκδίδει.

Ενώ το νομοθετικό πλαίσιο υπάρχει εδώ και επτά χρόνια, το τελευταίο διάστημα γίνεται μια συστηματική προσπάθεια να επιστρέψουμε σε μια άλλη εποχή, αυτή της αδιαφάνειας και της κλειστότητας.

Μέχρι την πρόσφατη δημιουργία της Εθνικό Κτηματολόγιο και Χαρτογράφηση (ΕΚΧΑ) Α.Ε., τα γεωχωρικά δεδομένα της Κτηματολόγιο Α.Ε. δεν προσφέρονταν με ανοικτές άδειες, όπως ο νόμος ορίζει, ενώ και σε διάφορες άλλες περιπτώσεις στη Δημόσια Διοίκηση δεν γίνεται εφαρμογή των νόμων για τα ανοικτά δεδομένα. Η ΕΕ/ΛΑΚ είχε ενημερώσει σχετικά τον Πρόεδρο Δ.Σ. & Διευθύνοντα Σύμβουλο κ. Καλουδιώτη και έχει κοινοποιήσει σχέδιο επιστολής για το συγκεκριμένο θέμα (go.eellak.gr/ktimatologio).

Σε μια εποχή που υπάρχει, αφενός, γενικευμένη διεθνής συναίνεση σε σχέση με τη χρήση των ανοικτών δεδομένων ως βασικού μοχλού για την ανάπτυξη και τη διαφάνεια και, αφετέρου, υφίσταται, σε σημαντικό βαθμό, το αναγκαίο θεσμικό πλαίσιο για το άνοιγμα των δεδομένων, γινόμαστε μάρτυρες αλλεπάλληλων προσπαθειών κλεισίματος των δεδομένων και περιορισμών στην πρόσβαση.

Τα φαινόμενα αυτά δεν εξυτηρούν το δημόσιο συμφέρον, αντίθετα προάγουν τη διαφθορά και

την παρανομία γιατί τα δημόσια δεδομένα τα αποκτούν όσοι έχουν μέσο ή μπορούν να χρηματίσουν υπαλλήλους που έχουν πρόσβαση σε αυτά.

Προσβλέπουμε στην παρέμβασή σας προκειμένου να εφαρμοστούν, επιτέλους, οι νόμοι στους εποπτευόμενους φορείς του Υπουργείου σας. Είμαστε στη διάθεσή σας για μία κατ' ιδίαν συνάντηση με τους επιστημονικά υπεύθυνους των ομάδων εργασίας της ΕΕΛ/ΛΑΚ για να σας παρουσιάσουμε τις προτάσεις μας.

Με εκτίμηση,
Ο πρόεδρος ΔΣ



Θεόδωρος Καρούνος